

Uchwała Nr 17/P/2010
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 10 grudnia 2010 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Więcbork na 2011 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 1800; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 273 poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240, z 2010 r. Nr 28 poz. 146, Nr 123 poz. 835) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca:

Lidia Dudek

Członkowie:

Włodzimierz Górzyński

Andrzej Tatkowski

uchwalil, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Więcbork na 2011 rok, wnosząc uwagę zawartą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Burmistrz Więcborka spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Więcbork na rok 2011.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 32.379.484,41 zł
z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości - 31.284.328,00 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości - 1.095.156,41 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 34.958.168,40 zł
z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości - 31.181.826,96 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości - 3.776.341,96 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu,
- łączną kwotę planowanych: przychodów i rozchodów budżetu,

– limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Gmina zaplanowała dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 783.656,41 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 8 do projektu uchwały.

Burmistrz zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 2.578.683,99 zł, który sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Wielkości rozchodów zaplanowano w kwocie 2.426.659 zł. Wskazane w projekcie przychody z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w wysokości ogółem 5.005.342,99 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów.

W projekcie budżetu spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, który stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Zaplanowane rezerwy ogólna i celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89 poz. 590 z późn. zm.) w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

Zaplanowana w projekcie budżetu Gminy Więcbork kwota rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe w wysokości 20.000 zł jest niższa niż 0,5 % ww. wydatków, co stanowi naruszenie cytowanych przepisów o zarządzaniu kryzysowym. W związku z powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność dostosowania wysokości rezerwy celowej do obowiązujących w tym zakresie przepisów.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 155.000 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Burmistrza Więcborka wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto również upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących, w tym na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych.

W związku z podjętą przez Radę Miejską uchwałą w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego, w projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne jednostki pomocnicze Gminy.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2010, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy Więcbork, po uwzględnieniu uwagi dotyczącej wysokości rezerwy na zarządzanie kryzysowe, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Lidia Dudek
mgr Lidia Dudek

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.